


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**УТВЕРЖДЕНО**  
Общим собранием научно-педагогических  
работников и обучающихся  
Инзенского филиала  
от « 20 » мая 2020 г. протокол № 5/42  
Председатель Мидленко О.В. /  
*подпись* *расшифровка подписи*



### РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина	<b>Административное право</b>
Факультет	Инзенский филиал
Кафедра	Государственного управления и экономики (ГУиЭ)
Курс	3

Направление (специальность): 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(квалификация – бакалавр)

Направленность (профиль/специализация): «Государственная и муниципальная служба»

Форма обучения: заочная

Дата введения в учебный процесс УлГУ: « 1 » сентября 2020 г.

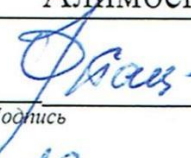
Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № 9/9 от 14.05. 2021г.


Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № 10/10 от 16.06.2022г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от 20 г.

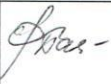

Сведения о разработчиках:


ФИО	Кафедра	Должность, ученая степень, звание
Бычков Д.С.	ГУиЭ	Ст. преподаватель

<b>СОГЛАСОВАНО</b>		
Заведующий выпускающей кафедрой Алимбекова Фавия Бариевна		
	/Алимбекова Ф.Б./	
<i>Подпись</i>	<i>ФИО</i>	
« <u>20</u> » <u>мая</u>	20	<u>20</u> г.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

### ЛИСТ ИЗМЕНЕНИЙ

№ п/п	Содержание изменения или ссылка на прилагаемый текст изменения	ФИО заведующего кафедрой, реализующей дисциплину/ выпускающей кафедрой	Подпись	Дата
1	Внесение изменений в п/п в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы п.11 «Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины» с оформлением приложения 1	Алимбекова Ф.Б.		14.05.2020
2	Внесение изменений в п.13 «Специальные условия для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» с оформлением приложения 2	Алимбекова Ф.Б.		14.05.2020

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

**Цель освоения дисциплины** - Целевое назначение курса «Административное право» состоит в привитии студентам комплекса знаний, умений и навыков, необходимых для профессионального выполнения ими своих служебных обязанностей.

Данный курс рассчитан на 108 часов. Из них лекций 18 часов, практических занятий – 36 часов. Учитывая огромный объем изучаемого материала, значительное место в курсе отводится самостоятельной работе студентов – 54 часа.

Изучение курса «Административного права» включает два раздела.

Первый раздел посвящен природе и системе административного права: рассматриваются идеи и программы административного права как отрасли права и законодательства, система, нормы и источники данной отрасли права, вопрос о юридических актах как источниках права. В этом разделе будут рассмотрены темы о субъектах административного права, о процессах и механизмах административно-правового регулирования, о статусе органов исполнительной власти, о государственной службе и некоторых других. В курс войдут вопросы взаимодействия органов исполнительной власти с органами местного самоуправления. Большое место отведено рассмотрению системы органов государственного контроля и надзора.


Во второй раздел входят темы, связанные с административно-правовым регулированием в различных сферах и отраслях управления.

Изучение дисциплины предусматривает проведение лекционных и практических занятий, а также проведение контрольной аудиторной работы.

Цель практических занятий состоит в том, чтобы повысить теоретический уровень знаний, научить студентов ориентироваться в нормативном материале, обеспечить творческий подход к изучению дисциплины, к осмысленному пониманию значения рассматриваемых вопросов и того, как использовать приобретенные знания на практике.

### **Задачи освоения дисциплины:**

- студент должен иметь представление о месте и роли «Административного права» в системе права;
- иметь научное представление о государственно-правовых явлениях, об основных закономерностях возникновения функционирования и развития государства и права;
- уметь логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой и политической проблематике, свободно оперировать юридическими понятиями и категориями;
- разбираться в механизме административно-правового регулирования;

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

- студент должен знать порядок формирования и деятельности исполнительных органов власти, ориентироваться в источниках административного права;
- знать основные принципы и содержание Кодекса об административных правонарушениях, уметь анализировать состав административного правонарушения, понимать цели и назначение наказаний, иметь представление о природе и причинах административного правонарушения, предупреждении и профилактике правонарушений;
- уметь работать с документальным и нормативным материалом, свободно ориентироваться в нем;
- главной задачей является активизация навыков и умений в использовании приобретенных знаний на практике.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП


Учебная дисциплина «Административное право» (Б1.В.1.17) относится к вариативной части структуры ООП бакалавриата ФГОС ВО по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Перечень дисциплин, знание которых необходимо для изучения «Административного права»

Дисциплина	Вопросы, усвоение которых необходимо для эффективного изучения «Административного права»
Теория государства и права	Сущность и типы государства. Функции государства. Формы государства. Механизмы государства. Политическая система и государство. Сущность права. Правовое государство и гражданское общество. Нормы права. Юридический процесс. Законность и правопорядок
Конституционное (государственное) право России	Основы конституционного строя Российской Федерации. Конституционные основы взаимоотношений государства и личности. Система и принципы деятельности государственных органов в Российской Федерации. Местное самоуправление. Конституционные основы судебной власти.

## 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОСНОВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В совокупности с другими дисциплинами профессионального цикла ФГОС ВО по


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

направлению ГМУ дисциплина «Административное право» обеспечивает инструментарием формирования следующих профессиональных (ПК) компетенций.

Код и наименование реализуемой компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций
<b>ПК-5</b> - умение разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц на должностях государственной гражданской Российской Федерации, государственной службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, лиц замещающих государственные должности Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, административные должности в государственных и муниципальных органах	<p><b>Знать:</b> основные принципы и содержание Кодекса об административных правонарушениях;</p> <p><b>Уметь:</b> уметь анализировать состав административного правонарушения, понимать цели и назначение наказаний,</p> <p><b>Владеть:</b> навыками работы с документальным и нормативным материалом, свободно ориентироваться в нем</p>
<b>ПК-20</b> - способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	<p><b>Знать:</b> основы правовой системы РФ;</p> <p><b>Уметь:</b> ориентироваться в системе законодательства РФ;</p> <p><b>Владеть:</b> навыками использования норм права</p>

В результате изучения дисциплины «Административное право» студенты должны **иметь представление:**

- о месте, задачах и роли административного права в системе российского права;
- знать:**
- понятие и принципы организации и деятельности исполнительной власти в Российской Федерации;
  - особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений;
  - административно - правовое положение индивидуальных и коллективных субъектов административного права;
  - систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, их взаимоотношения с Президентом Российской Федерации;
  - правовые основы, понятие, принципы и систему государственной службы; основные этапы прохождения государственной службы;
  - способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении;
  - теоретические основы административной ответственности физических и

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

юридических лиц;

- понятие, стадии и виды производства по делам об административных правонарушениях;

**уметь:**

- применять на практике нормы административного права;
- свободно оперировать юридическими категориями и понятиями;
- анализировать и решать юридические проблемы в сфере административных правоотношений;
- применять полученные теоретические знания при составлении публично-правовых документов и разрешении различных ситуационных задач.

**владеть, иметь опыт:**

- составления судебных и административных жалоб;
- составления протоколов об административных правонарушениях;
- составления постановлений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Освоение дисциплины предполагает практическое осмысление ее тем на практических занятиях, в процессе которых студент должен закрепить и углубить теоретические знания, приобрести необходимые умения и навыки по составлению соответствующих юридических документов, решению ситуационных задач.


#### 4. ОБЩАЯ ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах (всего) 3 зачётные единицы. Общая трудоёмкость дисциплины составляет 108 часов, вид промежуточной аттестации - экзамен.

4.2. Объем дисциплины по видам учебной работы (в часах)

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения заочная)	
	Всего по плану	в т.ч. по курсам
		3
Контактная работа обучающихся с преподавателем в соответствии с УП	12	12
Аудиторные занятия:	2	2
лекции	4	4
семинары и практические занятия	8	8
лабораторные работы, практикумы	-	-
Самостоятельная работа	92	92
Форма текущего контроля знаний и контроля самостоятельной работы: тестирование, контр. работа, коллоквиум, реферат и др.	устный опрос по изучаемым вопросам	устный опрос по изучаемым вопросам
Курсовая работа	-	-
Виды промежуточной аттестации (экзамен, зачет)	зачет	зачет
Всего часов по дисциплине	108	108


4.3. Содержание дисциплины (модуля). Распределение часов по темам и видам учебной работы

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

### Форма обучения заочная

4	Всего	Виды учебных занятий			Форма текущего контроля знаний
		Аудиторные занятия		Самостоятельная работа	
		лекции	практические занятия, семинары		
1	2	3	4	5	6
1. Государственное управление. Исполнительная власть.		1		4	Устный опрос
2. Административное право как отрасль права и как наука.		1		4	тест
3. Административно-правовые нормы и административно - правовые отношения.				4	Устный опрос
4. Индивидуальные субъекты административного права.				4	Устный опрос
5. Права и обязанности граждан в условиях паспортного режима.				4	доклад
6. Органы исполнительной власти.			1	4	Устный опрос
7. Государственная служба.			1	4	Устный опрос
8. Юридические лица как субъекты административного права.			1	4	Устный опрос
9. Содержание государственного управления.			1	4	Устный опрос
10. Акты государственного управления.				4	Устный опрос
11. Убеждение и принуждение.				4	Устный опрос
12. Административно - правовые режимы.				4	Устный опрос
13. Административная ответственность.				4	Устный опрос
14. Дисциплинарная и материальная ответственность.				4	Устный опрос
15. Понятие, принципы и стадии административного процесса.				4	Устный опрос
16. Административные производства. Производство по делам об административных правонарушениях.				4	Устный опрос
17. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.				4	Устный опрос



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

18. Государственное управление в сфере хозяйственной деятельности				6	Устный опрос
19. Государственное управление в социально-культурной сфере.				6	Устный опрос
20. Государственное управление в административно-политической сфере.				6	Устный опрос
21. Межотраслевое государственное управление.				6	Устный опрос
Итого:	<b>108</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>92</b>	

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В процессе изучения данной дисциплины студенты знакомятся со следующими ключевыми вопросами.

### Тема 1. Государственное управление. Исполнительная власть.

Общее понятие управления. Управление как социальное явление. Социальное управление и его виды. Управление представляет собой особый вид деятельности – целеполагающая, организующая и регулирующая деятельность специальных субъектов.

Особенности социального управления. Государственное и негосударственное управление. Субъекты негосударственного управления.

Понятие и основные принципы исполнительной власти. Понятие и основные характеристики исполнительной власти. Содержание исполнительной и распорядительной деятельности. Соотношение исполнительно-распорядительной деятельности с другими видами государственной деятельности. Общие и организационные принципы исполнительной власти.

Функции, методы и формы исполнительной власти. Понятие функций исполнительной власти. Основные и вспомогательные функции. Методы – основные приемы и способы осуществления исполнительной власти. Административный, экономический и отраслевой методы. Правовые и не правовые формы исполнительной власти. Унификация таких правовых форм исполнительной власти как издание нормативных актов.

Место исполнительной власти в системе разделения властей. Общая характеристика особенностей исполнительной власти. Система сдержек и противовесов. Роль исполнительной власти в государственном управлении.


В результате чего студент должен:

Знать: понятие «управление», различия между государственным и негосударственным управлением, понятие «исполнительная власть», ее основные характеристики, формы и методы исполнительной власти, место исполнительной власти в системе разделения властей

Уметь: разграничивать государственное от негосударственного управления, свободно оперировать юридическими категориями и понятиями, соотносить понятия «государственное управление» и «исполнительно-распорядительная деятельность органов государственной власти»

Владеть: научной терминологией в рамках данной темы, навыками системного исследования публично-правовых явлений, навыками выявления проблем при исследовании публично-правовых систем



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

## Тема 2: Административное право как отрасль права и как наука.

Понятие и предмет административного права. Административное право – самостоятельная отрасль права Российской Федерации. Пути формирования отрасли. Подразделение предмета административного права на три группы общественных отношений: государственно-управленческие, полицейские и административную юстицию.

Соотношение административного права со смежными отраслями права.

При характеристике норм административного права можно провести параллели с такими основополагающими отраслями права как конституционное права, гражданское право, финансовое право, уголовное право и с рядом других юридических дисциплин (налоговое, экологическое, земельное, таможенное, предпринимательское).

Понятие и виды источников административного права. Источник – внешняя форма выражения административно-правовых норм. Классификация источников по юридической силе. Соотношение источников федерального и регионального уровня. Проблемы систематизации и кодификации источников административного права.

Метод административного права. Использование в методе административного права трех юридических возможностей: предписания, запрета и дозволения. Наибольший удельный вес в методе административного права имеют предписания. Основные характеристики метода административного права при регулировании общественных отношений.

Система административного права. Три точки зрения на систему административного права как на определенную совокупность общественных отношений. Наибольшее распространение имеет деление административного права на три части: общую, особенную и административную юстицию.


Наука административного права. История развития науки административного права. Предмет, метод и система науки.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие предмета административного права, виды отношений, составляющих предмет, соотношение с другими отраслями права, источники отрасли административного права, методологию административного права, систему отрасли и предмет, методологию и систему науки административного права

**Уметь:** отграничивать административное от других отраслей права исходя из регулируемых отношений, свободно оперировать юридическими категориями и понятиями, определять принадлежность метода правового регулирования, соотносить источник правового регулирования с отраслью права

**Владеть:** научной терминологией в рамках данной темы, навыками системного исследования публично-правовых явлений, навыками выявления проблем при исследовании публично-правовых систем

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

### Тема 3. Административно-правовые нормы и административно - правовые отношения.

Понятие механизма административно-правового регулирования и его элементов. Понятие механизма административно-правового регулирования, как совокупности приемов и способов, при помощи которых происходит воздействие на общественные отношения. Элементы механизма: административно-правовые нормы, акты применения, акты толкования и административно-правовые отношения.

Понятие и особенности административно-правовых норм. Определение административно-правовой нормы. Характеристика специфических черт административно-правовой нормы. Структура административно-правовой нормы. Виды гипотез, диспозиций и санкций.

Виды административно-правовых норм. Приводятся классификации административно-правовых норм по нескольким основаниям: по содержанию, по характеру предписываемого поведения, по времени и территории действия, по субъектам, по способу защиты.

Способы реализации административно-правовых норм. Среди способов реализации в административном праве, так же как и в теории государства и права, выделяют: соблюдение, исполнение, использование и применение.


Действия норм во времени и в пространстве. По действию во времени административно-правовые нормы могут быть бессрочные, срочные и временные. Способы определения пределов действия старой и новой административно-правовой нормы. По действию в пространстве нормы могут быть: общероссийские, региональные, местные, распространяющие свое действие на часть административно-территориальной единицы и межрегиональные.

Понятие и основные черты административно-правовых отношений, их место в системе правовых отношений. Структура административно-правовых отношений. Определение и специфические характеристики административно-правового отношения. Линейное и функциональное подчинение. Объект, субъект административного правоотношения. Содержание. Основание возникновения, изменения и прекращения правоотношения.

Виды административно-правовых отношений. Юридические факты в административном праве. Классификация правоотношений по содержанию, по соотношению прав и обязанностей и по субъектам. Виды юридических фактов по связи с волей субъектов, по правовым последствиям и по характеру порождающих правоотношения юридических фактов.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие механизма административно-правового регулирования и его элементы, понятие административно-правовой нормы и ее особенности, в том числе и структуру, классификации административно-правовых норм, способы их реализации, понятие и особенности административно-правовых отношений, их структуру, виды

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**Уметь:** отграничивать административные нормы и отношения от правоотношений других отраслей права, в структуре нормы выделять ее отдельные элементы, классифицировать их, определять способы реализации административно-правовых норм, определять структурные элементы административно-правовых отношений, классифицировать административно-правовые отношения

**Владеть:** научной терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа публично-правовых отношений, навыками решения проблем при определении отношений, регулируемых и охраняемых административным законодательством

#### **Тема 4. Индивидуальные субъекты административного права.**

Виды индивидуальных субъектов. Правовой статус индивидуальных субъектов. Правосубъектность. Отличие субъекта права от субъекта правоотношения. Условия, которым должен соответствовать субъект права, чтобы стать субъектом правоотношения. Элементы административно-правового статуса субъектов административного правоотношения: статус личности, статус гражданина, социальный статус, особый статус. Правосубъектность индивидуальных субъектов: правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.

Права и обязанности граждан во взаимоотношениях с исполнительной властью. Все права индивидуальных субъектов подразделяются изначально на 2 группы: статутные и адекватные тем сферам, в которых они реализуются (экономические, политические, социально-культурные). Обязанности личности в сфере действия норм административного права: соблюдать законы, платить налоги, воинская обязанность.


Способы защиты прав граждан. Обращения граждан: предложение, заявление, жалоба. Административные и судебные жалобы. Различия общей и специальной административной жалобы. Деятельность уполномоченного по правам человека.

Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

Особенности правового положения иностранных граждан на территории Российской Федерации. Различия правового статуса в зависимости от времени пребывания на территории РФ. Меры административной ответственности, применяемые к иностранным гражданам. Ограничения для иностранных граждан и лиц без гражданства. Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** элементы административно-правового статуса индивидуального субъекта, соотношение понятия «субъект права» и «субъект правоотношения», права и обязанности во взаимоотношениях с исполнительной властью, их содержание, способы защиты нарушенных прав индивидуальных субъектов, общие правила написания общих и специальных жалоб, понятие и особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, понятие и особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**Уметь:** отграничивать понятия, изученные в данной теме, характеризовать права и обязанности, составляющие каждый элемент административно-правового статуса индивидуального субъекта, отграничить общую жалобу от специальной, разграничивать статус иностранного гражданина, лица без гражданства, беженца и вынужденного переселенца

**Владеть:** научной терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа публично-правовых отношений, навыками решения проблем при определении отношений, регулируемых и охраняемых административным законодательством, навыками составления общих и специальных административных и судебных жалоб

### **Тема 5. Права и обязанности граждан в условиях паспортного режима.**

Паспортный режим – совокупность правил, регламентирующих порядок обеспечения граждан основным документом, удостоверяющим личность, и порядок регистрации по месту жительства и месту временного пребывания. Субъекты паспортного режима. Общая характеристика правовых оснований паспортного режима.

Первичная и вторичная обязанность иметь паспорт. Порядок получения, замены и сдачи паспорта. Основания для замены паспорта. Процедура получения паспорта в случае его утери. Административная ответственность, предусмотренная ст. 19.16 КоАП РФ.

Обязанность гражданина соблюдать правила регистрационного учета по месту проживания. Правила регистрации по месту жительства. Первичное и вторичное вселение. Ограничение для регистрации по месту жительства. Автоматическое снятие с регистрационного учета по месту жительства. Правила регистрации по месту временного проживания.

Право гражданина на получение заграничного паспорта. Виды заграничных паспортов. Обязательные требования для выдачи заграничного паспорта. Сроки. Ограничения для получения заграничного паспорта.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** основные положения, понятия и процедуры паспортного режима, действующего в Российской Федерации .

**Уметь:** отграничивать основания для регистрации по месту жительства, месту временного пребывания, анализировать конкретные ситуации на предмет соответствия их действующему законодательству.


**Владеть:** научной терминологией в рамках данной темы, навыками абстрактного мышления; навыками правового моделирования и конструирования.

### **Тема 6. Органы исполнительной власти.**

Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Определение органа исполнительной власти. Особенности органа исполнительной власти, отличающие его от иных органов государственной власти. Элементы административно-правового статуса органа исполнительной власти: целевой, организационно-структурный, компетенция. Структура органа исполнительной власти.

Виды и система органов исполнительной власти: федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Классификация органов исполнительной власти по порядку формирования, по порядку разрешения подведомственных вопросов, по источнику финансирования, в

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

зависимости от компетенции. Система федеральных органов исполнительной власти: федеральные министерства, федеральные агентства, федеральные службы. Взаимоотношения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. Полномочия по формированию Правительства РФ. Органы исполнительной власти, подведомственные непосредственно Президенту РФ. Полномочия Президента РФ в области обороны. Полномочия по принятию общеобязательных актов управления.

Правительство Российской Федерации. Порядок образования. Состав. Специальные полномочия Председателя Правительства. Формы работы: общие заседания и президиум. Порядок проведения общих заседаний. Виды принимаемых актов. Компетенция. Случаи досрочной отставки.

Правительство Ульяновской области. Порядок образования. Состав. Особенности правового положения Председателя Правительства Ульяновской области. Формы работы. Порядок проведения общих заседаний. Виды принимаемых актов. Компетенция. Случаи досрочной отставки.

Органы местного самоуправления. Понятие, виды и административно-правовой статус органов местного самоуправления. Особенности взаимоотношений с высшими, центральными, местными органами исполнительной власти.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие органа исполнительной власти и его особенности, виды органов исполнительной власти Российской Федерации, их структуру полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти, правовой статус Правительства РФ, систему органов исполнительной власти субъектов РФ, органы, осуществляющие исполнительно-распорядительные полномочия на уровне местного самоуправления.


**Уметь:** отграничивать орган исполнительной власти от других государственных органов, классифицировать их по различным основаниям, дать характеристику исполнительным полномочиям Президента РФ, определять общую структуру исполнительных органов субъектов РФ.

**Владеть:** научной терминологией в рамках данной темы, навыками абстрактного мышления; навыками правового моделирования и конструирования.

## Тема 7. Государственная служба.

Понятие и основные принципы государственной службы. Ее виды. Теоретическое и правовое определение государственной службы. Органы управления государственной службой. Общие и организационные принципы государственной службы. Виды государственной службы по содержанию, в соответствии с принципом федерализма, в соответствии с принципом разделения властей. Гражданская, военная служба и служба в правоохранительных органах.

Система правовых актов о государственной службе. Федеральное законодательство о государственной службе. Законодательство субъектов Российской Федерации (конституции и уставы субъектов, их законодательство).

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Понятие государственной должности. Замещение должностей в государственных органах. Государственная должность – структурная единица государственных органов. Виды государственных должностей. Категории должностей. Элементы административно-правового статуса должности. Назначение. Конкурс и его виды.

Классификация служащих. Обязанности и права государственного служащего. Требования, предъявляемые к государственным служащим. Государственные служащие: должностные лица и представители власти. Классификация служащих: руководители, советники, специалисты, обеспечивающие специалисты. Общегражданские и специальные права и обязанности государственных служащих. Ограничения для государственных служащих.

Прохождение государственной службы и ее стадии. Стадии прохождения государственной службы: поступление, повешение квалификации, аттестация, поощрение, привлечение к ответственности, увольнение со службы. Обязательные и факультативные стадии. Личное дело государственного служащего. Права государственного служащего в отношении материалов личного дела.

Возникновение и прекращение государственных служебных отношений (поступление на службу, аттестация, прекращение службы). Требования для поступления на государственную службу. Испытательный срок. Контракт государственного служащего (срочный и бессрочный). Процедура прохождения аттестации и ее сроки. Результаты проведения аттестации. Порядок расторжения контракта по инициативе государственного служащего. Основания для расторжения контракта по инициативе руководителя государственного органа. Предельный возраст для пребывания на государственной службе. Особенности увольнения с государственной службы при ликвидации государственного органа или сокращения штата.

Ответственность государственных служащих. Особенности административной и уголовной ответственности государственных служащих.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие и основные принципы государственной службы, ее виды, понятие государственной должности, способы замещения должностей, классификации служащих, обязанности и права государственного служащего, требования, предъявляемые к государственным служащим, прохождение государственной службы и ее стадии, особенности административной и уголовной ответственности государственных служащих.

**Уметь:** отграничивать правовые статусы гражданских служащих, военнослужащих и служащих правоохранительных органов, анализировать действующее законодательство по отдельным идам государственной службы, правильно квалифицировать составы уголовной и административной ответственности государственных служащих .


**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками абстрактного мышления; навыками квалификации составов противоправного поведения.

## Тема 8. Юридические лица как субъекты административного права.

Форма А

Страница 14 из 50



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Понятие и виды коллективных субъектов. Виды предприятий, учреждений, организаций. Особенности правового положения юридических лиц как субъектов административного права. Особенности их правосубъектности. Юридические лица: государственные и негосударственные; коммерческие и некоммерческие. Государственная регистрация.

Административная правосубъектность предприятий и учреждений. Государственные и негосударственные предприятия. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления. Обязательная государственная регистрация государственных и негосударственных предприятий. Лицензирование. Органы, осуществляющие контроль за деятельностью предприятий. Временный запрет деятельности. Административное приостановление деятельности. Ликвидация предприятий по решению собственника и по решению суда.

Виды учреждений. Государственная регистрация, лицензирование, аккредитация. Прекращение деятельности.

Общественные объединения как субъекты административного права.

Понятие общественного объединения. Виды общественных объединений. Государственная регистрация. Основания для отказа в государственной регистрации. Документы, представляемые для государственной регистрации. Полномочия органов исполнительной власти по контролю за деятельностью общественных объединений. Приостановление деятельности. Ликвидация общественных объединений по инициативе учредителей. Ликвидация в судебном порядке, процедура, основания.

Правовое положение религиозных объединений и трудовых коллективов. Понятие и виды религиозных объединений. Создание и регистрация религиозных групп и религиозных организаций. Государственная регистрация. Устав религиозного объединения. Полномочия органов исполнительной власти по контролю за деятельностью религиозных объединений. Приостановление деятельности. Ликвидация религиозных объединений по инициативе учредителей. Ликвидация в судебном порядке, процедура, основания.


В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие и виды юридических лиц, их классификации, особенности их правового положения как субъектов административного права, особенности правового положения предприятий, учреждений, общественных объединений, религиозных организаций и трудовых коллективов.

**Уметь:** отграничивать государственные от негосударственных предприятий и учреждений, выявлять особенности их статуса, определять контрольные и надзорные органы государственной власти для конкретных юридических лиц, разграничивать виды общественных объединений, составить проект устава общественного объединения, выявить особенности государственной регистрации религиозных объединений и трудовых коллективов.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

## Тема 9. Содержание государственного управления.

Понятие и классификация форм государственного управления. Форма управления - это внешнее выражение содержания управления, пределы конкретных управленческих действий, совершаемых непосредственно государственными органами и органами местного самоуправления. Правовые и неправовые формы. Правовые формы: правоустановительные, правоприменительные, регулятивные, правоохранительные. Неправовые: организационные и материально-технические действия.

Функции государственного управления. По содержанию функции управления: общие функции управления, присущие всей системе государственного управления; специальные функции управления, воздействующие на отдельные сферы социальной деятельности; обеспечительные (вспомогательные) функции управления, обслуживающие процессы реализации общих и специальных функций.

Методы государственного управления и их классификация. Метод управления - средство, которое используется для достижения целей, решения задач и осуществления функций управленческой деятельности. Признаки метода управления. Убеждение и принуждение. Прямые (административные) и регулирующие (экономические) методы управления.

Поощрение в государственном управлении. Поощрение - способ воздействия, который через интерес направляет волю людей на совершение полезных с точки зрения управляющего дел. Виды правовых поощрений. Основания их применения. Поощрительное производство.

В результате изучения темы студент должен


**Знать:** понятие форм государственного управления, их классификацию, понятие и виды функций государственного управления, понятие и виды методов управления, основные методы управления, особенности поощрения как метода государственного управления.

**Уметь:** разграничивать формы государственного управления в зависимости от их содержания, определять функции государственного управления, определять необходимость применения того или иного метода управления в зависимости от конкретной ситуации.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования.

## Тема 10. Акты государственного управления.

Понятие и юридическое значение правового акта управления, его отличие от других правовых актов. Акт управления – одностороннее, юридически властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, порождающее

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Признаки акта управления. Отличие от закона, судебного акта, акта прокурорского реагирования и служебных документов.

Виды актов государственного управления. Условия эффективности административных актов. Классификация актов управления по содержанию, по способу предписания, по времени и территории действия; по субъектам, издающим акты управления; по характеру компетенции. Законность, целесообразность, культурность.

Дефектные акты и их виды. Ничтожные и оспоримые акты. Условия, при которых акты признаются ничтожными. Варианты оспаривания актов управления. Презумпция правильности актов управления.

Порядок подготовки, издания, вступления в силу и действия актов государственного управления. Стадии подготовки актов управления. Сроки разработки проекта акта. Визы. Обязательная государственная регистрация актов управления. Доведение содержания акта до сведения исполнителей и заинтересованных лиц.

Порядок отмены, изменения и приостановления актов государственного управления. Субъекты управления, полномочные на отмену актов государственного управления. Отмена акта полностью или в части, на всей территории действия или на части. Юридические и фактические основания для отмены. Прямая или косвенная отмена акта. Процедура внесения изменений в акты государственного управления. Приостановление по решению полномочного государственного органа или на основании правового автоматизма.

В результате изучения темы студент должен


**Знать:** понятие правового акта управления, его отличие от других правовых актов, виды актов управления, виды дефектных актов, порядок принятия правовых актов управления, требования, предъявляемые при государственной регистрации нормативного акта управления, порядок изменения, отмены, приостановления и прекращения действия акта государственного управления.

**Уметь:** разграничивать акты управления по нескольким основаниям, определять дефектные акты (ничтожные или оспоримые), определить акт управления, подлежащий обязательной государственной регистрации, составить проект нормативно-правового акта управления.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования.

## Тема 11. Убеждение и принуждение.

Понятие и сущность убеждения в государственном управлении, его основные формы. Убеждение – один из методов социального управления. Формы проявления убеждения. Характерные признаки убеждения. Правовое воспитание как основная форма убеждения. Устрашение.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Административное принуждение: сущность и виды. Основания его применения. Признаки, отличающие административное принуждение от иных видов принуждения (государственного и негосударственного). Административно-предупредительные, административно-пресекательные меры, меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, административно-восстановительные меры. Наступление условий, предусмотренных в правовой норме, и совершение правонарушений – основания для применения административного принуждения.

Меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях. Органы (должностные лица), применяющие административное принуждение. Доставка, задержание, досмотр вещей и транспортных средств, личный досмотр, привод, освидетельствование на состояние опьянения и другие меры. Процедуры осуществления.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие убеждения как метода государственного управления, его признаки и формы, понятие и особенности административного принуждения, виды административно-принудительных мер, виды и характеристики мер процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях.

**Уметь:** определять и выбирать метод управления, подлежащий применению в конкретной ситуации, определять целесообразность его применения, определять вид принудительной меры, подлежащий применению, определять возможность и необходимость применения той или иной меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях в зависимости от ситуации.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования, навыками составления некоторых процессуальных документов.


## Тема 12. Административно-правовые режимы.

Административно - правовой режим чрезвычайного положения. Содержание и особенности режима. Основания введения. Полномочные субъекты. Срок введения.

Административно - правовой режим особого положения. Содержание и особенности режима. Основания введения. Полномочные субъекты. Срок введения.

Административно - правовой режим военного положения. Содержание и особенности режима. Основания введения. Полномочные субъекты. Срок введения.

Административно - правовой режим государственной границы. Содержание и особенности режима. Основания введения. Полномочные субъекты.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Административно - правовой режим закрытого административно - территориального образования. Содержание и особенности режима. Основания введения. Полномочные субъекты. Ограничения прав и свобод.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие, особенности и основания введения режима чрезвычайного положения, военного положения, особого положения, режима государственной границы, режима закрытого административно-территориального образования

**Уметь:** определять и выбирать административно-правовой режим, подлежащий введению в зависимости от конкретной ситуации, анализировать основания для его введения, определять основания для его снятия.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования.

### Тема 13. Административная ответственность.


Понятие, правовые основы и виды ответственности по административному праву. Особенности административной ответственности, отличающие ее от иных видов юридической ответственности. Нормативное, фактическое и процессуальное основание ответственности. Виды ответственности: административная, материальная и дисциплинарная.

Цели и принципы ответственности. Воспитательная цель, частная и общая превенция. Предупреждение преступлений. Целесообразность привлечения к ответственности, гуманизм, законность и другие принципы.

Административное правонарушение: понятие, конститутивные признаки и юридический состав. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за совершение которого Кодексом об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность. Антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость. Элементы состава: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Отличие административного проступка от преступления и дисциплинарного проступка. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Основания освобождения от административной ответственности, ограничение административной ответственности. Основания для разграничения: степень общественной опасности, размер причиненного вреда, размер материального ущерба, способ совершения правонарушения, место совершения правонарушения.

Система административных наказаний. Характеристика наказаний, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях. Основные и дополнительные наказания. Органы, уполномоченные применять различные виды наказаний. Наказания, применяемые к юридическим лицам.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Система принципов и правила наложения административных наказаний. Законность, гуманизм, индивидуализация ответственности. Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки давности привлечения к административной ответственности. Сроки погашения административного наказания.

Множественность проступков и ее виды. Наложение административных наказаний при наличии множественности правонарушений. Признаки множественности. Идеальная и реальная совокупность. Рецидив. Условия, необходимые для наложения наказания за множественность правонарушений. Принцип поглощения наказаний.

Административная ответственность организаций. Особенности субъекта и субъективной стороны правонарушений юридических лиц. Нормативная основа и фактическое основание применения принудительных мер к организациям органами исполнительной власти. Административные наказания, налагаемые на юридические лица. Применение административных наказаний к юридическим лицам за правонарушения в различных сферах деятельности.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие, особенности и виды ответственности по административному праву, ее принципы, понятие и признаки административного правонарушения, его состав, основания для разграничения административных правонарушений и преступлений, обстоятельства, исключающие административную ответственность, ограничение административной ответственности, систему административных наказаний, общие правила наложения наказаний, понятие и виды множественности административных наказаний, особенности привлечения к административной ответственности при множественности правонарушений, особенности административной ответственности юридических лиц.


**Уметь:** определять вид юридической ответственности по административному праву, подлежащий применению, квалифицировать составы административных правонарушений, определять возможность поглощения административных наказаний при множественности административных правонарушений.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования, навыками правильной квалификации административных правонарушений.

#### **Тема 14. Дисциплинарная и материальная ответственность.**

Понятие и правовые основы дисциплинарной ответственности. Характерные особенности дисциплинарной ответственности. Понятие дисциплинарного проступка. Субъекты дисциплинарной ответственности по административному праву.

Виды и порядок наложения дисциплинарных взысканий. Дисциплинарные взыскания для государственных служащих. Сроки давности наложения и погашения дисциплинарных взысканий. Дисциплинарное производство.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Понятие и правовые основы материальной ответственности. Характерные особенности материальной ответственности. Полная и неполная материальная ответственность. Субъекты материальной ответственности.

Процедура привлечения лиц к материальной ответственности. Органы, должностные лица, применяющие меры материальной ответственности. Сроки давности наложения и погашения материальной ответственности. Добровольное и принудительное исполнения мер материального принуждения.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие и особенности дисциплинарной ответственности разных видов государственных служащих, процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности, понятие и виды материальной ответственности, процедуры привлечения к материальной ответственности военнослужащих.

**Уметь:** определять вид юридической ответственности по административному праву, подлежащий применению, определять вид наказания, правильно применять правовые нормы, определять вид материальной ответственности, характеризовать процедуру ее применения.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования, навыками правильной квалификации дисциплинарных проступков и причинения ущерба.

## **Тема 15. Понятие, принципы и стадии административного процесса.**


Административный процесс. Понятие, основные черты административного процесса. Понятие административного процесса как совокупности последовательно осуществляемых действий. Особенности административного процесса, отличающие его от иных видов процесса.

Принципы и стадии административного процесса. Принципы законности, объективности, всесторонности и полноты рассмотрения всех материалов дела. Стадии: возбуждение дела, рассмотрение и разрешение дела, доведение решения до сведения исполнителей и заинтересованных лиц, обжалование принятого решения. Сроки осуществления различных стадий административного процесса.

Субъекты и стороны административного процесса. Отличие субъектов от сторон административного процесса. Основные полномочия сторон административного процесса.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие, основные черты административного процесса, его виды, принципы и стадии административного процесса, субъекты и стороны административного процесса.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**Уметь:** определять вид административного процесса в конкретной ситуации, определять его правовую базу, выделить стадии административного процесса, определить статус субъекта в административном процессе.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования.

## **Тема 16. Административные производства. Производство по делам об административных правонарушениях.**

Понятие административного производства. Виды административных производств. Отличия процедурного производства от юрисдикционного. Виды процедурных производств: лицензионно-разрешительное, регистрационное, нормотворческое. Виды юрисдикционных производств: дисциплинарное, по делам об административных правонарушениях, производство по жалобам.

Производство по делам об административных правонарушениях. Стадии производства. Возбуждение дела. Поводы и основания для возбуждения дела об административном правонарушении. Сроки давности привлечения к административной ответственности. Административное расследование. Протокол об административном правонарушении.

Лица, участвующие в деле. Рассмотрение и разрешение дела. Органы, должностные лица, правомочные рассматривать дела об административных правонарушениях. Лица, заинтересованные в исходе дела. Участники процесса, не заинтересованные в результате рассмотрения административного спора. Права и обязанности участников процесса. Обязательное участие прокурора в деле. Сроки рассмотрения материалов дела. Место рассмотрения дела. Виды постановлений и определений. Постановление по делу об административном правонарушении.


Пересмотр (обжалование и опротестование) постановлений. Процессуальное основание, субъекты пересмотра и виды решений. Сроки для подачи и для рассмотрения жалобы или протеста.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Сроки давности исполнения, особенности исполнения постановлений о штрафе, административном аресте, лишении специального права и дисквалификации.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** понятие и виды административных производств, стадии производства по делам об административных правонарушениях, поводы и основания для возбуждения дела, сроки давности привлечения к административной ответственности, общие правила составления протокола об административном правонарушении, особенности правового положения лиц, участвующих в деле, порядок рассмотрения разрешения дела, виды актов, принимаемых по результатам рассмотрения дела, основания для пересмотра решения по делу, особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**Уметь:** определять вид административного производства, на основе конкретной ситуации определить результат рассмотрения дела об административном правонарушении, правильно квалифицировать составы административных правонарушений.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования, навыками составления протокола об административном правонарушении и постановления по делу об административном правонарушении

### **Тема 17. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.**

Сущность и система способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Президентский контроль за органами исполнительной власти. Контроль органов законодательной власти. Административный надзор: понятие, содержание и виды. Значение и особенности судебного контроля за исполнительной властью, его виды. Прокурорский надзор.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** сущность и систему способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении, отличие контроля от надзора, особенности президентского контроля за органами исполнительной власти, способы контроля органов законодательной власти, понятие и виды административного надзора, значение и особенности судебного контроля за исполнительной властью, понятие и формы прокурорского надзора.

**Уметь:** разграничивать контроль от надзора, определять органы контроля в конкретной ситуации, их полномочия.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками правового конструирования и моделирования, навыками анализа действующего административного законодательства в рассматриваемой сфере.

### **Тема 18. Государственное управление в сфере хозяйственной деятельности.**


Основные черты управления экономикой. Сущность и система органов исполнительной власти, их компетенция в сфере современной хозяйственной деятельности.

Организационно-правовые основы государственной управления промышленностью, сельским хозяйством, строительством и жилищно-коммунальным хозяйством, коммуникациями.

Административно-правовое регулирование предпринимательства.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** сущность и система органов исполнительной власти, их компетенция в сфере современной хозяйственной деятельности, организационно-правовые основы

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

государственной управления промышленностью, сельским хозяйством, строительством и жилищно-коммунальным хозяйством, коммуникациями, административно-правовое регулирование предпринимательства.

**Уметь:** определять органы государственного управления, осуществляющие управление в конкретной сфере на основе анализа норм действующего административного законодательства.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками анализа действующего административного законодательства в рассматриваемой сфере.

## **Тема 19. Государственное управление в социально-культурной сфере.**

Сущность и система органов управления в социально-культурной сфере.

Организационно-правовые основы управления образованием и наукой. Правовое положение учебных заведений и научных учреждений. Компетенция органов местного самоуправления в области образования.

Организация системы органов управления здравоохранением, культурой, в области социальной защиты населения. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения, культуры, управления социальной защиты граждан.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** сущность и систему органов управления в социально-культурной сфере, организационно-правовые основы управления образованием и наукой, правовое положение учебных заведений и научных учреждений, компетенцию органов местного самоуправления в области образования, организацию системы органов управления здравоохранением, культурой, в области социальной защиты населения, полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения, культуры, управления социальной защиты граждан.


**Уметь:** определять органы государственного управления, осуществляющие управление в конкретной сфере на основе анализа норм действующего административного законодательства.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками анализа действующего административного законодательства в рассматриваемой сфере.

## **Тема 20. Государственное управление в административно-политической сфере.**

Сущность и система органов управления в административно-политической сфере.

Организация системы органов управления обороной и безопасностью. Правовые основы и особенности воинской службы. Государственная граница и ее правовая охрана.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Служба в органах внутренних дел. Полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел.

Управление юстицией: система органов, правовые основания деятельности. Организация нотариальной службы. Адвокатура.

Организационно-правовые формы управления иностранными делами. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.

В результате изучения темы студент должен

**Знать:** сущность и систему органов управления в административно-политической сфере, организацию системы органов управления обороной и безопасностью, правовые основы и особенности воинской службы, организационно-правовые формы управления внутренними делами, органы управления в сфере юстиции, организацию нотариальной службой и адвокатурой, организационно-правовые формы управления иностранными делами и административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.

**Уметь:** определять органы государственного управления, осуществляющие управление в конкретной сфере на основе анализа норм действующего административного законодательства.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками анализа действующего административного законодательства в рассматриваемой сфере

## **Тема 21. Межотраслевое государственное управление.**

Организационно-правовые основы государственного управления. Сущность, задачи и виды межотраслевого государственного управления.

Система органов и организация государственного управления в области охраны окружающей природной среды. Местное самоуправление и охрана природных ресурсов.


Организационно-правовая система государственного управления экономикой, финансами и кредитами. Система органов и организация управления антимонопольной политикой и государственным имуществом.

Федеральная налоговая служба.

Местное самоуправление: финансы, налоги.

Административно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. Федеральная таможенная служба.

В результате изучения темы студент должен

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**Знать:** сущность, задачи и виды межотраслевого государственного управления, систему органов и организацию государственного управления в области охраны окружающей природной среды, организационно-правовую систему государственного управления экономикой, финансами и кредитом, систему органов и организацию управления антимонопольной политикой и государственным имуществом, административно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности.

**Уметь:** определять органы государственного управления, осуществляющие управление в конкретной сфере на основе анализа норм действующего административного законодательства.

**Владеть:** юридической терминологией в рамках данной темы, навыками сравнительного анализа, навыками анализа действующего административного законодательства в рассматриваемой сфере.

## **6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**


### **Тема 1. Государственное управление. Исполнительная власть. Административное право как наука и отрасль права.**

#### **Вопросы к теме:**

1. Общее понятие управления. Его основные категории (система, субъект, объект, функции). Управление как социальное явление. Социальное управление и его виды. Государственное управление, его соотношение с местным самоуправлением, иным государственным управлением.
2. Понятие и основные принципы исполнительной власти. Содержание исполнительной и распорядительной деятельности.
3. Исполнительная власть: механизм, соотношение с государственным управлением. Понятие функций исполнительной власти, методов и форм ее осуществления.
4. Место исполнительной власти в системе разделения властей.
5. Понятие и предмет административного права. Общественные отношения, регулируемые административным правом.
6. Административное право как отрасль права. Его соотношение со смежными отраслями права.
7. Понятие и виды источников административного права.
8. Метод административно-правового регулирования общественных отношений.
9. Предмет, система и современные задачи науки административного права. Ее соотношение с наукой управления. История науки административного права.

#### **Рекомендуемая литература по теме**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		


5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

#### **Задания для семинарского занятия.**

1. Приведите примеры, когда на Вас распространяются нормы административного права.
  2. Проанализируйте и определите, какие отношения составляют предмет административного права в:
    - Средней общеобразовательной школе № 72 города Рязани;
    - Академии права и управления Министерства юстиции Российской Федерации (РФ);
    - АКБ «Метеор»;
    - ЗАО «Рязанская нефтеперерабатывающая компания».
  3. Определите, кто из предлагаемого перечня является субъектом государственного управления (в узком смысле):
    - Мэрия г. Ульяновска;
    - Министерство финансов РФ;
    - Законодательное собрание;
    - Ульяновское отделение ЛДПР;
    - Пенсионер;
    - Прокуратура;
    - Директор областной научной библиотеки;
    - Правительство Ульяновской области;
    - Студент;
    - Арбитражный суд.
  4. Определите, по каким критериям можно классифицировать источники административного права. Приведите примеры источников административного права, изданных в форме:
    - закона;
    - постановления;
    - приказа;
    - инструкции;
    - указа;
    - распоряжения;
    - положения,
    - правила.

Каково значение данных источников административного права?

5. В соответствии с Решением Ульяновской Городской Думы от 13 марта 2011 г. N 119 «О законодательной инициативе Ульяновской Городской Думы» был выработан и утвержден проект закона «Об ответственности за административные правонарушения на

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

территории Ульяновской области». Является ли он источником административного права? Дайте правовую оценку данному акту.

6. Глава администрации Мурманской области издал распоряжение «О создании Управления по рыболовству, воспроизводству и охране рыбных ресурсов области». На основании данного распоряжения утверждено Положение о соответствующем Управлении как органе исполнительной власти Мурманской области. В этом положении указывалось, что органы управления и их должностные лица на местах имеют право взыскивать штрафы с физических лиц за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов в размере до 150 000 рублей.

Считая, что распоряжение главы администрации противоречит требованиям действующего законодательства, прокурор области опротестовал его в установленном порядке. На какое нарушение норм указал прокурор?

7. Правительство Ульяновской области приняло Постановление «Об усилении мер административной ответственности за нарушение правил благоустройства на территории городов Ульяновской области», в соответствии с которым, в отношении граждан может применяться административный штраф в размере 4000 рублей, а в исключительных случаях – административный арест на срок до 15 суток.

Студентка, анализируя постановление, указала, что оно незаконно, т. к. в соответствии ст. 3.2. КоАП РФ назначать административное наказание в виде ареста может только судья. Какая неточность допущена в ответе?

8. 20 июля военнослужащий Зябликов, возвращаясь со службы на личном автомобиле, превысил установленную скорость на 45 км/ч. Инспектор ГИБДД квалифицировал данное правонарушение по ч. 3 ст. 12.9 КоАП РФ и наложил на Зябликова штраф в размере 500 рублей. Чтобы Зябликов заплатил штраф, он изъясил водительское удостоверение и снял передний номерной знак с автомобиля. После того, как Зябликов принес квитанцию об уплате штрафа, инспектор вернул водительское удостоверение и номерной знак. Дайте юридический анализ ситуации.

## **Тема 2. Административно-правовые нормы и административно - правовые отношения.**


Вопросы к теме:

1. Понятие механизма административно-правового регулирования и его элементов.
2. Понятие и особенности административно-правовых норм (содержание и структура).
3. Виды административно-правовых норм.
4. Способы реализации административно-правовых норм.
5. Действия норм во времени и в пространстве.
6. Понятие и основные черты административно-правовых отношений, их место в системе правовых отношений. Структура административно-правового отношения.
7. Юридические факты в административном праве.
8. Виды административно-правовых отношений, их структура.

### **Рекомендуемая литература по теме:**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник/Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов/Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

#### **Задания для семинарского занятия.**

1. На основе анализа нескольких нормативных правовых актов по своему усмотрению приведите примеры статей, где изложены:
  - гипотеза, диспозиция и санкция административно-правовой нормы;
  - только диспозиция, а гипотеза административно-правовой нормы подразумевается;
  - от двух и более норм в одной статье.
2. Исследуя КоАП РФ приведите по два примера: - обязывающих; - запрещающих; - рекомендательных; - дозвоительных; - материальных и процессуальных административно-правовых норм.
3. Назовите элементы ограничения административно-правовых отношений от гражданских, уголовных и трудовых правоотношений.
4. Раскрывая видовую классификацию административно-правовых норм по методу регулирования (по характеру диспозиции), студентка назвала следующие группы норм: общие, обязывающие, чрезвычайные, запрещающие, уполномочивающие, локальные, материальные. Правильно ли произведена классификация?
5. В семье механика Гаврилова сыну Николаю исполнилось 18 лет. У дочери Гаврилова родился ребенок. Супруга Гаврилова по конкурсу была принята на работу в Министерство экономического развития и торговли. Через 10 дней пришло письмо из деревни, умер дедушка Николая. Дайте характеристику приведенным юридическим фактам и возникающим на их основе административно-правовым отношениям.
6. Губернатор Ульяновской области издал распоряжение «Об экстренных мерах по уборке урожая 2011 года». Согласно данному распоряжению все автотранспортные предприятия без исключения были обязаны выделить по 2 специально оборудованных автомобиля для перевозки зерна. Дайте юридическую оценку возникшим правоотношениям.

#### **7. Тест**


##### **1. Административно - правовая норма – это:**

- а) общеобязательное правило поведения, устанавливаемое органами государственной власти;
- б) норма, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления;
- в) норма, устанавливаемая любой администрацией в виде документа;
- г) норма права, имеющая определенную структуру, особенности и виды.

##### **2. Что составляет особенности административно-правовых норм?**

- а) определяют границы должного поведения и компетенцию субъектов гражданского права;
- б) устанавливают правовой режим взаимоотношений административных органов любого предприятия с международными организациями и представителями других государств;
- в) устанавливают и обеспечивают режим законности и государственной дисциплины;
- г) регулируют уголовную ответственность военнослужащих.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

**3. Что не относится к видам реализации административно-правовых норм?**

- а) исполнение;
- б) соблюдение;
- в) использование;
- г) осуществление.

**4. К классификации видов административно-правовых норм по действию во времени не относятся:**

- а) срочные;
- б) долгосрочные;
- в) бессрочные;
- г) чрезвычайные.

**5. К отличительным признакам административно-правовых отношений следует отнести один из перечисленных:**

- а) складываются преимущественно в сфере организации производственной деятельности предприятия;
- б) носят творческий характер;
- в) одной из сторон выступает орган исполнительной власти или его должностное лицо;
- г) ответственность одной из сторон наступает только перед личностью.

**6. Выберите неверное утверждение:**

«вертикальные административно-правовые отношения» – это

- а) отношения между равными фактически и юридически сторонами;
- б) отношения, предполагающие подчинение одной стороны другой;
- в) отношения между несоподчиненными их участниками;
- г) отношения подконтрольности и поднадзорности.

**7. К горизонтальным отношениям следует отнести следующие административно-правовые отношения:**

- а) административно-процедурные;
- а) отношения административно-договорного характера;
- в) верны вариант а) и б) одновременно;
- г) нет правильного варианта ответа.

**8. Административно-правовые отношения возникают при наличии условий, предусмотренных административно-правовыми нормами. Это –**

- а) политические условия;
- б) условия окружающей среды;
- в) юридические факты;
- г) рыночные условия.

**9. В качестве юридических фактов в административном праве выступают:**


- а) только действия должностных лиц;
- б) действия (бездействие) и события;
- в) только правовые акты субъектов исполнительной власти;
- г) только неправомерные действия – дисциплинарные и административные проступки.

**10. Виды административно-правовых норм по предмету регулирования:**

- а) материальные и процессуальные;
- б) регулятивные и охранительные;
- в) все выше перечисленное верно;
- г) нет правильного ответа.

**8. Выделить в структуре правоотношения такие элементы как субъект, объект, юридический факт:**

- 1) Правительство РФ оказало финансовую помощь жителям г. Ульяновска.
- 2) Министерство финансов и Федеральная налоговая служба провели совместное

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

совещание.

- 3) Инспектор ГИБДД наложил штраф на гражданина Петрова.
- 4) Министр обороны уволил офицера Иванова из ВС РФ по состоянию здоровья.
- 5) Прокуратура изъяла финансовые документы в Департаменте строительства.
- 6) Министерство юстиции зарегистрировало устав общественного объединения «Правопорядок».
9. Классифицировать следующие административно-правовые нормы по предмету регулирования и методу воздействия:
  - 1) военнослужащие внутренних войск имеют право применять физическую силу;
  - 2) полиции запрещается прибегать к методам воздействия, унижающим достоинство человека;
  - 3) срок действия чрезвычайного положения не может превышать 30 суток;
  - 4) граждане имеют право создавать творческие союзы;
  - 5) постановление по делу об административном правонарушении с применением лишения специального права исполняется путем изъятия водительского удостоверения;
  - 6) жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается через орган, вынесший постановление, который обязан в течение 3-х суток вместе с делом передать ее по подведомственности;
  - 7) иностранные граждане обязаны соблюдать законодательство страны пребывания.

### **Тема 3. Граждане как субъекты административного права. Права и обязанности граждан в условиях паспортного режима.**

Вопросы к теме:

1. Виды индивидуальных субъектов. Конституционные основы административно-правового статуса граждан.
2. Права и обязанности граждан во взаимоотношениях с исполнительной властью.
3. Способы защиты прав граждан. Административно-правовая охрана личности. Обращения граждан.
4. Деятельность уполномоченного по правам человека Российской Федерации.
5. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.
6. Понятие, содержание, цели, правовая основа паспортного режима.
7. Обязанность гражданина РФ иметь паспорт.
8. Обязанность гражданина соблюдать правила регистрационного учета по месту проживания.
9. Право гражданина на получение заграничного паспорта.


**Доклад:** Уполномоченный по правам человека (по ФЗ «Об уполномоченном по правам человека РФ»).

#### **Задания для семинарского занятия.**

1. Составить специальную административную жалобу по следующей ситуации.  
«1 марта 2013 года управляющий транспортным средством Иванов И.И. был остановлен инспектором ДПС ГИБДД УМВД РФ по Ульяновской области Никитиным и на Иванова был наложен арест на 15 суток по ч.2 ст. 12.7. КоАП РФ. Такое наказание было наложено в связи с тем, что 20.10.2011 года Иванов постановлением мирового судьи был лишен права управления транспортным средством сроком на 1 год 4 месяца.

2. Решить задачи.

- 1) Закон г. Москва установил, что граждане РФ, пребывающие на жительство в г. Москву на жилую площадь, принадлежащую им на праве собственности, уплачивают сбор в размере 50 000 рублей. Как следствие – Постановлением

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		


Правительства Москвы было установлено, что регистрации в г. Москва подлежат лишь граждане, уплатившие соответствующий сбор.

Дайте юридический анализ.

- 2) Освободившийся из мест лишения свободы Федотов, ранее проживавший в г. Курск, прибыл на постоянное место жительства в г. Орел к своей матери. Федотов обратился в ФМС с просьбой о постановке на регистрационный учет. В регистрации было отказано, т.к. Федотов не проживал с матерью до осуждения. Дайте юридический анализ.
- 3) Сизова проживала в г. Екатеринбург в двухкомнатной квартире вместе с матерью и тетей. После смерти матери отношения с тетей осложнились, особенно после того, как Сизова сообщила, что 15 мая вступает в брак. После этого пропал паспорт. Тетка спрятала паспорт. 10 мая Сизова обратилась в полицию. Участковый 12 мая побеседовал с тетей, которая обещала вернуть паспорт. Прошел месяц, паспорт возвращен не был. Сизова обратилась в ФМС с просьбой выдать ей новый паспорт. Ей отказали. Дайте юридический анализ ситуации.
- 4) Гуляев, проживавший в г. Великий Новгород, переехал на постоянное место жительства в Нижний Новгород к сестре, имеющей 2-х комнатную квартиру площадью 30 кв.м. Через неделю отдал паспорт в ФМС на регистрацию, но ему отказали, так как размер жилой площади мал. Гуляев обратился в суд. Дайте юридический анализ ситуации.
- 5) Гражданин Швеции Нильсон, как транзитный пассажир, сделал остановку в Шереметьево-2, где у него похитили чемодан с ценными книгами. В ОВД ему пообещали провести срочное расследование и через несколько дней вернуть книги, в связи с чем он увеличил время пребывания в Москве на 3 дня. Установив этот факт, должностные лица ФМС выдворили его из России. Узнав через 2 недели, что его вещи найдены, Нильсон обратился в МИД РФ с просьбой предоставить ему визу на въезд, но ему отказали по причине совершенного в РФ правонарушения, без указания в отказе срока действия этого ограничения. Какие нарушения допущены сторонами?
- 6) 21 сентября гражданка Кудреватых обратилась в ОП с заявлением о получении разрешения на приобретение гладкоствольного охотничьего ружья. В тот же день в ОП поступило заявление от соседки Кудреватых, где сообщалось, что в ночь с 20 на 21 сентября в квартире Кудреватых до двух часов ночи громко играла музыка, раздавались крики и нецензурная брань. На основании жалобы Кудреватых было отказано в выдаче разрешения. Правомерны ли действия работников полиции?
- 7) Выпускник Энергетической академии Лампов, не найдя работы по специальности, обратился в службу занятости для признания его безработным. В течение 4 дней ему было предложено 3 варианта работы по его специальности. Все варианты по субъективным причинам его не устроили. В связи с этим в признании безработным ему было отказано. Лампов обратился с жалобой в суд. Каково будет решение суда?

#### Рекомендуемая литература по теме:

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

#### **Тема 4. Органы исполнительной власти.**


Вопросы теме:

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.
2. Виды и система органов исполнительной власти: федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
3. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
4. Правительство Российской Федерации. Порядок образования, состав, основные полномочия. Виды принимаемых актов. Формы деятельности.
5. Правительство Ульяновской области. Порядок образования, состав, основные полномочия. Виды принимаемых актов. Формы деятельности (доклад).
6. Органы местного самоуправления. Понятие, виды и административно-правовой статус органов местного самоуправления. Особенности взаимоотношений с высшими, центральными, местными органами исполнительной власти (доклад).

**Задание:**

1. Из приведенного перечня органов, выберите государственные органы исполнительной власти:
  - 1) прокуратура субъекта РФ;
  - 2) УМВД РФ по Ульяновской области;
  - 3) школа;
  - 4) областная администрация;
  - 5) департамент транспорта области;
  - 6) отдел образования района;
  - 7) НИИ;
  - 8) областная больница;
  - 9) администрация города;
  - 10) хлебозавод № 12;
  - 11) управление юстиции области;
  - 12) сберегательный банк.
2. На основании Указа Президента «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21.05.2012г. составить 3 схемы взаимодействия по подчиненности следующих субъектов: Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств, федеральных агентств и федеральных служб.

**Рекомендуемая литература по теме:**

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### **Тема 5. Государственная и муниципальная служба.**

Вопросы к теме:


1. Понятие и основные принципы государственной (муниципальной) службы. Ее виды.
2. Система правовых актов о государственной (муниципальной) службе.
3. Понятие государственной должности. Замещение должностей в государственных органах.
4. Классификация служащих. Обязанности и права государственного служащего.
5. Прохождение государственной службы и ее стадии.
6. Возникновение и прекращение государственных служебных отношений (поступление (прием) на службу, аттестация, прекращение службы).
7. Ответственность государственных служащих.

**Доклады:**

1. Военная служба.
2. Служба в правоохранительных органах.
3. Уголовная, административная и дисциплинарная ответственность государственных служащих.

**Рекомендуемая литература по теме:**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### **Тема 6. Юридические лица как субъекты административного права.**

#### **Вопросы к теме:**


1. Понятие и виды коллективных субъектов. Виды предприятий, учреждений, организаций.
2. Административная правосубъектность предприятий, учреждений, организаций.
3. Общественные объединения как субъекты административного права. Административно-правовое регулирование деятельности общественных объединений, его содержание и границы.
4. Административно - правовое положение некоммерческих и благотворительных организаций.
5. Правовое положение религиозных объединений и трудовых коллективов.

#### **Задания по теме**

1. Определите, какие из организаций являются предприятиями, а какие учреждениями:
  - 1) Универмаг;
  - 2) Колхоз;
  - 3) Учебно-курсовой комбинат;
  - 4) Университет;
  - 5) Столовая;
  - 6) Станция технического обслуживания;
  - 7) Судоверфь;
  - 8) Коммерческий банк;
  - 9) Телеграф;
  - 10) Отделение железной дороги;
  - 11) Речной порт;
  - 12) Колледж;
  - 13) Госпиталь;
  - 14) Отдел образования;
  - 15) Швейная фабрика;
  - 16) НИИ.

#### **Рекомендуемая литература по теме**



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.


## **Тема 7. Содержание государственного управления. Акты государственного управления.**

Вопросы к теме:

1. Понятие и классификация форм государственного управления.
2. Функции государственного управления.
3. Методы государственного управления и их классификация.
4. Поощрение в государственном управлении. Поощрительное производство (доклад).
5. Понятие и юридическое значение правового акта управления. Его отличие от других правовых актов.
6. Виды актов государственного управления. Условия эффективности административных актов: целесообразность, законность, культурность.
7. Дефектные акты и их виды.
8. Порядок подготовки, издания, вступления в силу и действия актов государственного управления.
9. Порядок отмены, изменения и приостановления актов государственного управления.

### **Задания для семинарского занятия.**

1. Определите, какие из названных актов управления подлежат обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ:
  - 1) Приказ Роспатента «Об утверждении правил подачи возражений и их рассмотрения в Апелляционной палате и отмене ранее действовавших правил»;
  - 2) Приказ Министерства сельского хозяйства «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный физическими и юридическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»;
  - 3) Приказ Федеральной службы воздушного транспорта РФ «О совершенствовании организации работ по сбору, обработке и анализу полетной информации»;

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

- 4) Приказ Министерства обороны РФ «Об упорядочении оплаты труда гражданского персонала центральных органов военного управления ВС РФ»;
- 5) Приказ Минфина РФ и ФНС РФ «Об утверждении Положения о порядке проведения инвентаризации имущества налогоплательщиков при налоговой проверке»;
- 6) Приказ Минфина РФ «О форме 4-2 «Отчет о движении внебюджетных средств»;
- 7) Приказ Минздрава РФ «О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возраста в РФ»;
- 8) Совместный приказ Министерства обороны РФ и Генеральной Прокуратуры РФ «Об особенностях издания приказов по личному составу при перемещении военнослужащих, проходящих службу в органах военной прокуратуры»;
- 9) Приказ Рослесхоза России «Об утверждении Положения о нагрудном знаке за долголетнюю и безупречную службу в государственной лесной охране РФ».

2. Составить проект нормативно-правового акта со следующим условиями:

«Совместный акт Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел «Об утверждении правил медицинского освидетельствования лиц, подозреваемых в совершении преступления, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу».


#### **Рекомендуемая литература по теме**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### **Тема 8. Убеждение и принуждение. Общая характеристика ответственности по административному праву.**

Вопросы к теме:

1. Понятие и сущность убеждения в государственном управлении, его основные формы.
2. Административное принуждение: сущность и виды. Основания его применения.
3. Меры административного предупреждения, пресечения, процессуального обеспечения. Органы (должностные лица), применяющие административное принуждение.
4. Понятие, правовые основы и виды ответственности по административному праву. Нормативное, фактическое и процессуальное основание ответственности.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

5. Цели и принципы ответственности.
6. Ответственность органов государственного управления (должностных лиц) за ущерб, причиненный служебной деятельностью (доклад).

#### Задания по теме.

##### 1. Решите задачу.

Водитель автомашины ВАЗ-2106 Жмыхов Т.Р. проехал на запрещенный сигнал светофора и был остановлен инспектором ДПС ГИБДД Захаровым В.А. Внешние признаки (покраснение лица, неуверенные движения, запах алкоголя) давали достаточные основания полагать, что Журкин находится в состоянии алкогольного опьянения, хотя он сам факт употребления спиртных напитков категорически отрицал.

Инспектор Захаров В.А. отстранил гражданина Жмыхова Т.Р. от управления транспортным средством, изъял у него водительское удостоверение, составил протокол о задержании транспортного средства и направил автомашину с одним из дружинников на специальную охраняемую стоянку. Затем он поместил гражданина Жмыхова Т.Р. в свой служебный автомобиль и вместе с другим дружинником поехал в ближайшее лечебное учреждение для освидетельствования Жмыхова Т.Р. на предмет алкогольного опьянения. Законны ли меры, примененные к гражданину Жмыхову Т.Р.?


#### Рекомендуемая литература по теме:

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### Тема 9. Административная ответственность.

#### Вопросы к теме:

1. Административное правонарушение: понятие, конститутивные признаки и юридический состав.
2. Обстоятельства, исключаящие административную ответственность. Основания освобождения от административной ответственности, ограничение административной ответственности.
3. Система административных наказаний.
4. Система принципов и правила наложения административных наказаний, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.
5. Множественность проступков и ее виды. Наложение административных наказаний

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

при наличии множественности правонарушений.

6. Административная ответственность юридических лиц. Нормативная основа и фактическое основание применения принудительных мер к организациям органами исполнительной власти.
7. Административные наказания, налагаемые на юридические лица.

#### Рекомендуемая литература по теме

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник/Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов/Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.


#### Тема 10. Дисциплинарная и материальная ответственность.

Вопросы к теме:

1. Понятие и правовые основы дисциплинарной ответственности.
2. Виды и порядок наложения дисциплинарных взысканий. Сроки давности наложения и погашения дисциплинарных взысканий. Дисциплинарное производство.
3. Понятие и правовые основы материальной ответственности.
4. Процедура привлечения лиц к материальной ответственности. Субъекты материальной ответственности. Органы, должностные лица, применяющие меры материальной ответственности.

#### Рекомендуемая литература по теме

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов /Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник, 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### **Тема 11. Понятие и основные принципы административного процесса. Административные производства.**

Вопросы к теме:

1. Административный процесс. Понятие, основные черты административного процесса.
2. Принципы и стадии административного процесса.
3. Субъекты и стороны административного процесса.
4. Понятие административного производства. Виды административных производств.
5. Производство по делам об административных правонарушениях. Стадии производства.
6. Протокол об административном правонарушении. Лица, участвующие в деле.
7. Пересмотр (обжалование и опротестование) постановлений. Процессуальное основание, субъекты пересмотра и виды решений.
8. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Сроки давности исполнения, особенности исполнения постановлений о штрафе, административном аресте, лишении специального права и дисквалификации.


#### **Задания по теме.**

##### **1. Решите задачу.**

Постановлением мирового судьи от 1 сентября Т. была привлечена к административной ответственности по ст.7.27 КоАП РФ за совершение 25 августа мелкого хищения товара из магазина стоимостью 1101 рубль. Постановлением мирового судьи на нее был наложен административный штраф в размере 1100 рублей. По жалобе Т. районный суд отменил постановление мирового судьи и направил дело на новое рассмотрение, указав, что Т. не имеет самостоятельного заработка, не имеет имущества, на которое может быть обращено взыскание, поэтому исполнить административное наказание фактически не сможет.

25 сентября мировой судья вновь рассмотрел дело об административном правонарушении и назначил Т. административное наказание в виде административного ареста сроком на двое суток. 1 октября районный суд по протесту прокурора отменил постановление мирового судьи и направил дело на новое рассмотрение, указав, что Т. имеет малолетнюю дочь, поэтому административный арест к ней применить нельзя.

24 октября постановлением мирового судьи Т. была привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 300 рублей. Районный суд отказал в удовлетворении жалобы Т., оставив постановление мирового судьи в силе. Т. обратилась с жалобой в областной суд, указав, что мировой судья неправомерно усилил размер административного наказания, по сравнению с ранее назначенным административным штрафом, что противоречит п.2 ч.1 ст.30.7 КоАП. Судья областного

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

суда письмом сообщил Т., что решение районного суда по жалобе на постановление мирового судьи дальнейшему обжалованию не подлежит, так как постановление вступило в законную силу. Т. обратилась с надзорной жалобой к председателю областного суда, который своим постановлением от 1 декабря отменил вынесенные по делу постановление мирового судьи и решение районного суда и производство по делу прекратил в связи с тем, что в действиях Т. имеются признаки уголовно-наказуемого деяния.

Дайте юридический анализ дела. Оцените законность всех вынесенных по делу судебных актов. Подробно опишите допущенные процессуальные нарушения.

#### **Рекомендуемая литература по теме**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.
3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### **Тема 12. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.**


Вопросы к теме:

1. Сущность и система способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
2. Государственный контроль, значение и его виды. Контроль и надзор.
3. Президентский контроль за органами исполнительной власти.
4. Контроль органов представительной (законодательной) и исполнительной власти.
5. Административный надзор: понятие, содержание и виды. Санитарно-эпидемиологический и пожарный надзор. Госгортехнадзор.
6. Значение и особенности судебного контроля за исполнительной властью, его виды. Прямой и косвенный судебный надзор.
7. Прокурорский надзор.

#### **Рекомендуемая литература по теме**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М.: Зерцало, 2006, 712 с.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. –М.: Юристъ, 2006, 697 с.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

3. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право. Конспект лекций. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
5. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
6. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. (Учебник) 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
7. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. (Учебник) 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. - 816с.
9. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации. (Учебник) М.: система ГАРАНТ, 2008.

### **Тема 13. Государственное управление в сфере хозяйственной деятельности.**

Вопросы к теме:

1. Основные черты управления экономикой при переходе России к рыночным отношениям. Сущность и система органов исполнительной власти, их компетенция в сфере современной хозяйственной деятельности.
2. Организационно-правовые основы государственной управления промышленностью, сельским хозяйством, строительством и жилищно-коммунальным хозяйством, коммуникациями.
3. Административно-правовое регулирование предпринимательства.


#### **Рекомендуемая литература по теме**

1. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
2. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
3. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.

### **Тема 14. Государственное управление в социально-культурной сфере.**

Вопросы к теме:

1. Сущность и система органов управления в социально-культурной сфере.
2. Организационно-правовые основы управления образованием и наукой. Правовое положение учебных заведений и научных учреждений. Компетенция органов местного самоуправления в области образования.
3. Организация системы органов управления здравоохранением, культурой, в области социальной защиты населения.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения, культуры, управления социальной защиты граждан.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

### Рекомендуемая литература по теме

1. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
2. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
3. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.

### Тема 15. Государственное управление в административно-политической сфере.

Вопросы к теме:

1. Сущность и система органов управления в административно-политической сфере.
2. Организация системы органов управления обороной и безопасностью. Правовые основы и особенности воинской службы. Государственная граница и ее правовая охрана.
3. Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Служба в органах внутренних дел. Полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел.
4. Управление юстицией: система органов, правовые основания деятельности. Организация нотариальной службы. Адвокатура.
5. Организационно-правовые формы управления иностранными делами. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.

### Рекомендуемая литература по теме

1. Административное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2011, 368 с.
2. Лапина М.А. Административное право. Курс лекций. М.: Консультант Плюс, 2009. — 149 с.
3. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах. (Учебное пособие) 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 256 с.
- 4.

### 7. ЛАБОРАТОРНЫЕ РАБОТЫ, ПРАКТИКУМЫ


Данный вид работ не предусмотрен УП.

### 8. ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ, КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ, РЕФЕРАТОВ


Данный вид работ не предусмотрен УП.

### 9. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Социальное управление и его виды. Понятие государственного управления, принципы государственного управления.
2. Понятие, содержание, основные принципы исполнительной власти.
3. Предмет, система и источники административного права.
4. Метод административного права.
5. Административное право как отрасль права; его соотношение с другими отраслями права.
6. Наука административного права. Понятие и содержание науки административного права.
7. Механизм административно-правового регулирования.
8. Административно-правовые нормы: понятие, признаки, структура, виды.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

9. Административно-правовые отношения: понятие, структура, виды.
10. Понятие и виды субъектов административного права. Административная правосубъектность.
11. Граждане как субъекты административного права.
12. Административно – правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
13. Общественные объединения как субъекты административного права.
14. Административная правосубъектность предприятий и учреждений.
15. Система федеральных органов исполнительной власти.
16. Понятие органа исполнительной власти, его признаки, структура.
17. Роль Президента РФ в осуществлении исполнительной власти.
18. Правительство РФ.
19. Понятие, виды и правовое значение актов управления.
20. Виды актов управления и условия их эффективности.
21. Порядок подготовки, издания и вступления в силу актов государственного управления.
22. Понятие и виды административно-правовых методов.
23. Понятие государственной службы, ее принципы и виды.
24. Понятие государственной должности, классификация должностей, способы замещения должностей.
25. Права и обязанности государственного служащего.
26. Прохождение государственной службы (поступление, аттестация, повышение квалификации, прекращение службы).
27. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
28. Контрольные полномочия Президента РФ.
29. Контроль органов законодательной власти.
30. Административный надзор. Виды и задачи органов, осуществляющих этот надзор.
31. Судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти.
32. Прокурорский надзор.
33. Понятие, основания и виды ответственности по административному праву.
34. Дисциплинарная ответственность по административному праву.
35. Материальная ответственность по административному праву.
36. Понятие, основания применения и классификация мер административного принуждения.
37. Меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях.
38. Административное правонарушение, понятие и его конститутивные признаки.
39. Состав административного проступка; понятие и элементы.
40. Обращения граждан; понятие, виды, значение для совершенствования государственного управления.
41. Административная и судебная жалоба; понятие, порядок и сроки их разрешения полномочными органами государственного управления.
42. Понятие и виды административных наказаний.
43. Административная ответственность юридических лиц.
44. Правила наложения административных наказаний, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.
45. Понятие административного производства. Виды административных производств.
46. Производство по делам об административном правонарушении. Стадии производства.
47. Возбуждение производства по делу. Протокол об административном правонарушении.
48. Лица, участвующие в деле.
49. Рассмотрение дела об административном правонарушении.


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

50. Пересмотр решений по делу об административном правонарушении.
51. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (особенности исполнения отдельных видов наказаний).
52. Понятие, субъекты и стадии административного процесса.
53. Административно – правовой статус религиозных объединений.
54. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка.
55. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.
56. Правительство Ульяновской области.
57. Управление промышленностью; система органов, компетенция.
58. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством; система органов, компетенция.
59. Управление информационными технологиями и связью; система органов, компетенция.
60. Государственное управление в сфере транспорта.
61. Управление образованием; система органов, компетенция.
62. Управление высшим образованием; система органов, компетенция.
63. Управление наукой; система органов, компетенция.
64. Организация государственного управления в области здравоохранения.
65. Компетенция органов местного самоуправления в области здравоохранения.
66. Управление культурой; система органов, компетенция.
67. Система и компетенция органов государственного управления в области социальной защиты населения.
68. Государственное управление в сфере сельского хозяйства.
69. Организация государственного управления в налоговой сфере.
70. Управление обороной. Законодательные основы и особенности военной службы.
71. Управление в области государственной безопасности.
72. Управление в области внутренних дел; система органов, компетенция.
73. Полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел.
74. Государственное управление в области иностранных дел.
75. Государственное управление в области юстиции. Нотариат. Адвокатура.
76. Особенности государственного управления в области экономики, финансов и кредита.
77. Управление в области внешних экономических связей.
78. Организация таможенного дела.
79. Организация государственного управления в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов.
80. Организационно-правовые основы местного самоуправления.
81. Обязанности гражданина иметь паспорт и соблюдать правила регистрационного учета по месту проживания.
82. Право гражданина на получение заграничного паспорта.

## 10. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ


### Форма обучения очная

Наименование разделов и тем	Вид самостоятельной работы (проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.)	Объем в часах	Форма контроля (проверка решения задач, реферата и др.)
1. Государственное управление. Исполнительная власть.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
2. Административное право как отрасль права и как наука.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		


3. Административно-правовые нормы и административно - правовые отношения.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
4. Индивидуальные субъекты административного права.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
5. Права и обязанности граждан в условиях паспортного режима.	Подготовка доклада	2	Проверка докладов
6. Органы исполнительной власти.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
7. Государственная служба.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
8. Юридические лица как субъекты административного права.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
9. Содержание государственного управления.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
10. Акты государственного управления.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
11. Убеждение и принуждение.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
12. Административно - правовые режимы.	Проработка учебного материала	6	Устный опрос
13. Административная ответственность.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
14. Дисциплинарная и материальная ответственность.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
15. Понятие, принципы и стадии административного процесса.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
16. Административные производства. Производство по делам об административных правонарушениях.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
17. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
18. Государственное управление в сфере хозяйственной деятельности	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
19. Государственное управление в социально-культурной сфере.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
20. Государственное управление в административно-политической сфере.	Проработка учебного материала	2	Устный опрос
21. Межотраслевое государственное управление.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
Итого:		<b>60</b>	

### Форма обучения очная

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Наименование разделов и тем	Вид самостоятельной работы (проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.)	Объем в часах	Форма контроля (проверка решения задач, реферата и др.)
1. Государственное управление. Исполнительная власть.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
2. Административное право как отрасль права и как наука.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
3. Административно-правовые нормы и административно - правовые отношения.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
4. Индивидуальные субъекты административного права.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
5. Права и обязанности граждан в условиях паспортного режима.	Подготовка доклада	4	Проверка докладов
6. Органы исполнительной власти.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
7. Государственная служба.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
8. Юридические лица как субъекты административного права.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
9. Содержание государственного управления.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
10. Акты государственного управления.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
11. Убеждение и принуждение.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
12. Административно - правовые режимы.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
13. Административная ответственность.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
14. Дисциплинарная и материальная ответственность.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
15. Понятие, принципы и стадии административного процесса.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
16. Административные производства. Производство по делам об административных правонарушениях.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
17. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.	Проработка учебного материала	4	Устный опрос
18. Государственное управление в сфере хозяйственной деятельности	Проработка учебного материала	6	Устный опрос
19. Государственное управление в социально-культурной сфере.	Проработка учебного материала	6	Устный опрос



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		


20. Государственное управление в административно-политической сфере.	Проработка учебного материала	6	Устный опрос
21. Межотраслевое государственное управление.	Проработка учебного материала	6	Устный опрос
Итого:		<b>92</b>	

## 11. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### а) Список рекомендуемой литературы

#### Основная учебная литература

1. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов/Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2012, 368 с.
2. Конин Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров/Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – М.: Юрайт, 2014. - 574с.
3. Стахов А.И. Административное право России: учебник для бакалавров/А.И. Стахов. - М.: Юрайт, 2014. – 651с.
4. Агапов А.Б. Административное право: учебник для бакалавров. М., 2014. – 936с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров/Под ред. д.ю.н., профессора Н.Ю. Хаманевой. – М.: Проспект, 2013. - 344с.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

Приложение 1

**б) Программное обеспечение:**

- Операционная система Windows;
- Пакет офисных программ Microsoft Office.

**в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы:**

**1. Электронно-библиотечные системы:**

1.1. IPRbooks : электронно-библиотечная система : сайт / группа компаний Ай Пи Ар Медиа. - Саратов, [2020]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.2. ЮРАЙТ : электронно-библиотечная система : сайт / ООО Электронное издательство ЮРАЙТ. – Москва, [2020]. - URL: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.3. Консультант студента : электронно-библиотечная система : сайт / ООО Политехресурс. – Москва, [2020]. – URL: <http://www.studentlibrary.ru/pages/catalogue.html>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

1.4. Znanium.com : электронно-библиотечная система : сайт / ООО Знаниум. - Москва, [2020]. - URL: <https://new.znanium.com/>. – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

**2. КонсультантПлюс** [Электронный ресурс]: справочная правовая система. /ООО «Консультант Плюс» - Электрон. дан. - Москва : КонсультантПлюс, [2020]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

**3. Базы данных периодических изданий:**

3.1. База данных периодических изданий : электронные журналы / ООО ИВИС. - Москва, [2020]. – URL: <https://dlib.eastview.com/>. – Режим доступа : для авториз. пользователей. – Текст : электронный.

3.2. eLIBRARY.RU: научная электронная библиотека : сайт / ООО Научная Электронная Библиотека. – Москва, [2020]. – URL: <http://elibrary.ru>. – Режим доступа : для авториз. пользователей. – Текст : электронный

3.3. «Grebennikon» : электронная библиотека / ИД Гребенников. – Москва, [2020]. – URL: <https://id2.action-media.ru/Personal/Products>. – Режим доступа : для авториз. пользователей. – Текст : электронный.

**4. Национальная электронная библиотека** : электронная библиотека : федеральная государственная информационная система : сайт / Министерство культуры РФ ; РГБ. – Москва, [2020]. – URL: <https://rusneb.ru/>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

**5. Федеральные информационно-образовательные порталы:**

5.1. Единое окно доступа к образовательным ресурсам : федеральный портал / учредитель ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ. – URL: <http://window.edu.ru/>. – Текст : электронный.

5.2. Российское образование : федеральный портал / учредитель ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ. – URL: <http://www.edu.ru>. – Текст : электронный.

**6. Образовательные ресурсы УлГУ:**

6.1. Электронная библиотека УлГУ : модуль АБИС Мега-ПРО / ООО «Дата Экспресс». – URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Web>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

6.2. Образовательный портал УлГУ. – URL: <http://edu.ulsu.ru>. – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

Согласовано:


Зам.нар. УИТ  
Должность сотрудника УИТ

Ключев В.В.  
ФИО

[Подпись]  
подпись

17.06.20  
дата

Форма

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		

## 12. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Аудитории укомплектованы специализированной мебелью, учебной доской. Аудитории для проведения лекций оборудованы мультимедийным оборудованием для предоставления информации большой аудитории. Помещения для самостоятельной работы оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде, электронно-библиотечной системе.

Перечень оборудования, используемого в учебном процессе, указан в сведениях о материально-техническом обеспечении и оснащённости образовательного процесса, размещенных на официальном сайте УлГУ в разделе «Сведения об образовательной организации».

## 13. СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться один из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

- для лиц с нарушением зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); в печатной форме на языке Брайля; индивидуальные консультации с привлечением тифлосурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;
- для лиц с нарушением слуха: в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;
- для лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата: в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

Разработчик



ст. преподаватель

Бычков Д.С.